



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0632/16-11
Датум: 02.10.2017. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Ивице Савића из Трстеника, Ивица Савић дана 02.10.2017. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Ивица Савић, члан Општинског већа општине Трстеник, поступио супротно одредби чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што није у року од 15 дана од дана ступања на ову јавну функцију, обавестио Агенцију за борбу против корупције да обавља посао у привредном друштву "Еуровет" д.о.о. Грабовац,

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Ивица Савић поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер је за време вршења јавне функције члана Општинског већа општине Трстеник привредно друштво "Еуровет" д.о.о. Грабовац, у коме је запослен, као члан групе понуђача, учествовало у јавној набавци мале вредности коју је спроводила Општинска управа општине Трстеник и што је група понуђача, у којој је "Еуровет" члан, 10.10.2016. године закључила уговор о јавној набавци са овом општинском управом, чија уговорена вредност износи 4.158.980,00 динара без ПДВ-а, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ЧЛАНА ОПШТИНСКОГ ВЕЋА ОПШТИНЕ ТРСТЕНИК

III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Трстеник".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Ивица Савић.

Образложење



Против Ивице Савића, члана Општинског већа општине Трстеник (у даљем тексту: Веће), задуженог за пољопривреду, покренут је на основу пријаве поступак ради утврђивања постојања повреде чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији) због тога што није у року од 15 дана од дана ступања на ову јавну функцију обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) да обавља посао у привредном друштву "Еуровет" д.о.о. Грабовац (у даљем тексту: "Еуровет").

Поступак је допуњен обавештењем од 12.05.2017. године за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, због тога што је за време вршења наведене јавне функције, "Еуровет" у коме је запослен, као члан групе понуђача, учествовао у јавној набавци мале вредности коју је спроводила Општинска управа општине Трстеник и што је група понуђача, чији је "Еуровет" члан, 10.10.2016. године закључила уговор о јавној набавци са овом општинском управом, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију.

Изјашњавајући се на допуну обавештења о покретању поступка, именовани није оспорио наводе из обавештења, при чему је навео да је уговор између општине Трстеник и "Еуровет" закључен 2013. године, и да се сваке године обнавља, као и да у то време није био запослен у наведеном привредном друштву, већ је обављао посао помоћника председника општине Трстеник за пољопривреду.

Увидом у Решење Скупштине општине Трстеник број 02-29/2016-01 од 24.06.2016. године утврђено је да је Ивица Савић овим решењем изабран на јавну функцију члана Већа, док је увидом у потврду о поднетој пријави на обавезно социјално осигурање, утврђено да је почев од 01.01.2015. године запослен у "Еуровет".

Према одредби чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији, функционер који у тренутку ступања на јавну функцију обавља други посао или делатност, дужан је да у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију обавести Агенцију о обављању тог посла или делатности.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да именовани није у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију члана Већа, обавестио Агенцију о томе да обавља посао у "Еуровет", чиме је поступио супротно одредби чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији.

Читањем обавештења о закљученом уговору Општинске управе општине Трстеник бр. 404-54/2016-05 од 11.10.2016. године утврђено је да је "Еуровет" као члан групе понуђача, учествовао у јавној набавци мале вредности, коју је спроводила ова општинска управа и да је група понуђача, у којој је "Еуровет" члан, 10.10.2016. године закључила уговор о јавној набавци са овом општинском управом, чија уговорена вредност износи 4.158.980,00 динара без ПДВ-а, за предмет услуге вештачког осемењавања крива.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, свако правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају "Еуровет" је са Ивицом Савићем повезано лице, с обзиром на то да је именовани запослен у овом привредном друштву.

Према одредбама чл. 46. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др.закон и 101/16), општинско веће предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, доноси одлуку о привременом финансирању у случају да скупштина општине не донесе буџет пре почетка фискалне године, врши надзор над радом

општинске управе, поништава или укида акте општинске управе који нису у сагласности са законом, статутом и другим општим актом или одлуком које доноси скупштина општине, поставља и разрешава начелника општинске управе, односно начелнике управа за поједине области.

Начелник општинске управе, с друге стране, на основу одредбе чл. 54. ст. 1. истог закона, руководи општинском управом, као јединственим органом, која у складу са одредбама чл. 52. овог закона, поред осталог, припрема нацрте прописа и других аката које доноси општинско веће и извршава одлуке и друге акте општинског већа.

Из наведених законских одредби произлази да између члана Већа и начелника Општинске управе општине Трстеник постоји однос зависности, надзора и контроле.

На основу одредаба чл. 27. Закона о Агенцији функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Применом наведених законских одредаба на утврђено чињенично стање оцењено је да је Ивица Савић, као члан Већа, јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Ивица Савић је довео себе у ситуацију сукоба интереса, с обзиром на то да је "Еуровет", у коме је запослен, као члан групе понуђача закључила уговор о јавној набавци мале вредности са Општинском управом општине Трстеник, у којој општини именовани врши јавну функцију члана Већа, које врши надзор над наведеном управом, због чега је био дужан да избегне сукоб интереса, а када је већ "Еуровет" учествовао у поступку јавне набавке мале вредности коју је спроводила Општинска управа општине Трстеник, и на основу које је са истом закључен уговор, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин је повредио одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења функционера, али је утврђено да су без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи функционера да је уговор између општине Трстеник и "Еуровет" закључен 2013. године, и да се сваке године обнавља, као и да у то време није био запослен у наведеном привредном друштву, већ је обављао посао помоћника председника општине Трстеник за пољопривреду. Ово стога што је несумњиво утврђено да је наведени уговор закључен 10.10.2016. године, када је именовани био запослен у "Еуровет", односно, за време вршења јавне функције члана Већа, као и стога што Агенција није разматрала уговоре закључене између истих уговарача у ранијем периоду.

Агенција је ценила и остале наводе функционера, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари, из напред наведених разлога.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да се последице поступања именованог, као члана Већа, супротно Закону о

Агенцији не могу отклонити. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције члана Већа једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је, сагласно одредбама чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 213. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I и II диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Мајда Кршикапа